



This project is funded  
by the European Union



**Save the Children**



KOMITETI SHQIPTAR I HELSINKIT

**4 Dhjetor 2018**

## **RAPORT I PJESSHËM**

### **PËR MONITORIMIN E NGRITJES SË KËSHILLIT TË EMËRIMEVE NË DREJTËSI (KED)**

#### **PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE**

Korniza e re kushtetuese dhe ligjore për reformimin e sistemit të drejtësisë, ndër të tjera parashikon organizimin dhe funksionimin e organeve të reja të qeverisjes së sistemit të drejtësisë, përkatësisht, Këshilli i Lartë Gjyqësor (KLGJ), Këshilli i Lartë i Prokurorisë (KLP), Këshilli i Emërimeve në Drejtësi (KED), Inspektori i Lartë i Drejtësisë (ILD) dhe Shkolla e Magjistraturës.

Edhe pse kanë kaluar më shumë se 2 vjet nga miratimi i amendamenteve kushtetuese dhe ligjit organik të organeve të qeverisjes së sistemit të drejtësisë (nr.115/2016), konstatojmë me shqetësim se këto institucione tepër të rëndësishme për mbarëvajtjen dhe funksionimin normal të sistemit të drejtësisë nuk janë ngritur ende.

Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KShH), në kuadër të thirrjes “Përfshirja e shoqërisë civile për një sistem drejtësie funksional dhe të barabartë për të gjithë në Shqipëri” zbatuar nga Save the Children dhe financuar nga Bashkimi Evropian, gjatë periudhës Prill 2018 – Mars 2019 është duke zbatuar nismën “Për të rritur pavarësinë, llogaridhënien, transparencën dhe efikasitetin e Institucioneve të Reja të Qeverisjes të Drejtësisë” .

Në fokus të nismës së KShH-së kanë janë aspekte të ndryshme të ngritjes dhe funksionimit të këtyre institucioneve si transparenca karshi publikut, meritokracia, pavarësia, përgjegjshmëria, respektimi i procedurave të parashikuara në ligj dhe efikasiteti i tyre, etj.

Këshilli i Emërimeve në Drejtësi (KED) është një nga institucionet e rëndësishme të qeverisjes së sistemit të drejtësisë, i cili kryen verifikimin e kushteve ligjore dhe vlerësimin e kriterëve profesionale e morale të kandidatëve për Inspektor të Lartë të Drejtësisë, si dhe të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese. KED shqyrton dhe rendit kandidatët sipas meritës profesionale.

Problematikat e shfaqura në drejtim të ngritjes në kohë të KED-së kanë reflektuar ndër të tjerash në bllokimin e vendimmarrjes së Gjykatës Kushtetuese, e cila po përballet me një

‘This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

numër të lartë vakancash, si rezultat i shkarkimit apo dorëheqjeve të një numri të konsiderueshëm anëtarësh për shkak të vettingut ose siç njihet ndryshe, rivlerësimi kalimtar i gjyqtarëve dhe prokurorëve.

KED përbëhet nga 9 anëtarë të përzgjedhur me short, nga radhët e gjyqtarëve dhe prokurorëve, të cilët plotësojnë kriteret ligjore të përcaktuara në nenin 221/1, të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”. Përbërja prej 9 anëtarësh e KED-së është: *Dy gjyqtarë të Gjykatës Kushtetuese, Një gjyqtar i Gjykatës së Lartë, Një prokuror nga Prokuroria e Përgjithshme, Dy gjyqtarë nga gjykatat e apelit, Dy prokurorë nga zyrat e prokurorisë, pranë gjykatave të apelit, Një gjyqtar nga gjykatat administrative.* Ata ushtrojnë detyrën me një mandat një vjeçar, që fillon në datën 1 Janar të çdo viti kalendarik.

Sipas pikës 3, të nenit 220, dhe sipas pikës 7, të nenit 221, të po të njëjtit ligj, krahas anëtarëve të KED-së, zgjidhen edhe anëtarë zëvendësues të tyre, që zëvendësojnë të parët në rast pamundësie ose të konfliktit të interesit.

Ndër konstatimet më të rëndësishme të këtij raporti monitorues të KShH-së, të analizuara më gjerë në pjesët vijuese të tij, janë si vijon:

a) Vonesat në fillimin e zbatimit të ligjit të vettingut, ritmet jo dinamike në drejtim të rivlerësimit kalimtar të kandidatëve të shortuar me sukses për anëtar KED-je nga organet e vettingut, moskalimi me sukses i vettingut për pjesën dërrmuese të këtyre kandidatëve apo dorëheqja e tyre si dhe vështirësitë e paraqitura në drejtim të gjetjes së kandidatëve që plotësojnë kriteret e parashikuara në ligj, në mënyrë të veçantë e kriterit të mbarimit të shkollës së magjistraturës, vlerësohen se janë disa nga arsyet që kanë penguar konstituimin e Këshillit të Përkohshëm të Emërimeve në Drejtësi, konform Kushtetutës dhe Ligjit të organeve të qeverisjes së sistemit të drejtësisë (nr.115/2016).

b) Shorti për anëtarët e KED është hedhur në mënyrë konseguative për dy vite rrjesht, përkatësisht për anëtarët e KED-së për vitin kalendarik për vitin 2017 dhe për vitin 2018. Por pavarësisht kësaj KED nuk është konstituuar dhe rrjedhimisht nuk ka mundur të ushtrojë kompetencat e parashikuara në ligj, duke ndikuar në bllokimin e procesit të plotësimit të vakancave në Gjykatën Kushtetuese.

c) Organizimi i shortit për anëtarët e KED nuk është realizuar nga Presidenti i RSH, çka ka bërë që sipas ligjit ky short të realizohet nga Kuvendi i RSH, në përputhje me ligjin nr.115/2016. Ndërkohë që sipas burimeve të medias edhe shorti i tretë për anëtarët e KED-së për vitin 2019 pritet të organizohet sërish nga Kuvendi.

d) Si për kandidatët e përzgjedhur me short për vitin 2017, edhe për kandidatët e përzgjedhur me short për vitin 2018, rezulton se vetëm 3 prej tyre e kanë kaluar me sukses vettingun, 2 prej të cilëve me vendim të formës së prerë. Pjesa dërrmuese e anëtarëve është shkarkuar, ndërkohë që një minorancë e tyre është dorëhequr, dhe për 2 prej tyre procesi i vettingut ende nuk ka përfunduar.

e) Institucionet përgjegjëse nuk patur gjithmonë transparencë në faqet e tyre zyrtare, sa i takon publikimit të listës së kandidatëve që plotësojnë kriteret dhe kandidatëve që nuk plotësojnë kriteret për në KED. Kjo gjetje i referohet të dhënave që duhet të publikohen nga Këshilli i Lartë i Drejtësisë dhe Gjykata e Lartë për kandidatët anëtarë në KED për vitin 2019. I njëjti konstatim vlen edhe sa i takon shkresës që media referon se është drejtuar nga Presidenti i RSH tek Kuvendi, për ekzistencën ndër të tjerash të një vakumi ligjor në ligjin për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë. Ky aspekt dëshmon një problematikë në

‘This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

aksesin në informacionin që duhet të vihet në dispozicion publikut, i cili mund të vihet në dijeni të hapave të ndryshme të insitucioneve të qeverisjes së sistemit të drejtësisë me anë të shtypit, pa pasur akses direkt në këto informacione në faqët zyrtare të institucioneve.

f) Anëtarët e KED-së qëndrojnë në detyrë për 1 vit nga data 1 janar i çdo viti kalendarik, me përjashtim të anëtarëve të KED që zgjidhen për herë të parë në këtë institucion, të cilët pavarësisht nga momenti i zgjedhjes, sipas nenit 170 të Kushtetutës qëndrojnë në detyrë deri në dt.31 Dhjetor të vitit kur ka hyrë në fuqi ligji për ndryshimet kushtetuese, në kuadër të reformës në drejtësi (në vitin vitin 2016). Megjithatë, duke marrë shkas nga problematikat e hasura deri më tani me krijimin dhe konstituimin e KED-së, vlerësojmë se ligji krijon paqartësi lidhur me momentin kur kandidatët e viteve pasuese do të fitojë legjitimitetin për të qenë anëtar i **KED-së së parë të përkohshme** dhe rrjedhimisht për të vlerësuar momentin e fillimit dhe të mbarimit të mandatit të tij. Kështu, ka ndodhur që anëtarët e shortuar në KED për vitin 2017 janë rivlerësuar nga organet e vettingut në vitin 2018, efektivisht pas më shumë se një viti nga shortimi i tyre. Jo për të gjithë kandidatët e shortuar për vitin 2017, Komisioni i Pavarur i Kualifikimit ka cilësuar nëse ata janë ose jo kandidatë në KED, duke ndjekur një praktikë të ndryshme. Shortimi i këtyre kandidatëve nga KPK për tju nënshtruar procesit të vettingut është realizuar me anë të njoftimit të dt. 30 Nëntor 2017<sup>1</sup>, gati një muaj para se të hidhej shorti nga Kuvendi i RSH për kandidatët e rinj të KED për vitin 2018.

g) Referuar interpretimit sistematik të neneve 221/3 dhe 284 të ligjit nr.115/2016 **është e paqartë se kush do të konsiderohet Këshilli i Përkohshëm i Emërimeve në Sistemin e Drejtësisë**, nëse do të jetë KED me anëtarët e vitit 2017, të cilët u vetuan me vonesë dhe shumica e tyre nuk arriti ta kalojë vettingun dhe rrjedhimisht kjo KED nuk u konstitua asnjëherë. Po kështu ndodhi edhe me KED-në me anëtarët e propozuar dhe të përzgjedhur për vitin 2018. Në varësi të kësaj, ndryshon edhe procedura që ndiqet për propozimin e emrave për anëtar të KED-së nga institucionet përkatëse. Mjth, KShH është i mendimit që sa kohë KED ende nuk është konstituuar për herë të parë, si nga pikëpamja formale-ligjore por edhe në drejtim të plotësimit të numrit të anëtarëve që mundësojnë kuorumin e nevojshëm për të patur mbledhje të vlefshme, do të jetë pikërisht KED që do të konstituohet dhe do të funksionojë efektivisht me kompetenca të plota vendimmarrëse ajo që do të quhet KED e përkohshme, sipas nenit tranzitor 284 të ligjit 115/2016.

h) Përcaktimi se kush do të konsiderohet KED e përkohshme ndikon edhe në drejtim të procedurës së përzgjedhjes së kandidatëve. Kjo pasi, ndryshimi midis KED së Përkohshme që krijohet për herë të parë sipas dispozitave tranzitore të Kushtetutës (neni 179) dhe dispozitave tranzitore të ligjit nr.115/2016 (neni 284) nga KED që do të krijohet sipas dispozitave standarte të Kushtetutës dhe të Ligjit është se, ndër të tjerash, anëtarët e KED së përkohshme i nënshtrohen procesit të rivlerësimit kalimtar *ex post* (pas zhvillimit të shortit), ndërkohë që anëtarët e KED-ve që do të konstituheshin në mënyrë periodike çdo vit të mëpasshëm, i nënshtrohen verifikimit të plotësimit të kushteve *ex ante* (para zhvillimit të shortit nga Presidenti ose Kuvendi), përkatësisht nga Gjykata Kushtetuese, Këshilli i Lartë Gjyqësor dhe Këshilli i Lartë i Prokurorsë. Janë më pas këto institucione që i paraqesin Presidentit të Republikës dhe Kuvendit listën e kandidatëve që plotësojnë kushtet. Qasja institucioneve përgjegjëse për procedurat në këtë drejtim nuk rezulton të jetë e njëtrajtshme dhe rrjedhimisht as e unifikuar sa i takon zbatueshmërisë së ligjit nr.115/2016. Kjo pasi, sikurse është përmendur më herët, Presidenti i RSH sipas medias ka referuar një vakum ligjor që ka të bëjë me mosngritjen e KLG dhe KLP, ndërkohë që institucionet e rivlerësimit kalimtar vijojnë të kalojnë në filtrat e vettingut anëtarët e përzgjedhur me short.

<sup>1</sup> <http://kpk.al/2017/12/12/njoftim/>

i) Nga analiza e dispozitave ligjore, ligjvënëse nuk ka parashikuar se çfarë do të ndodhë kur mungojnë kandidaturat e nevojshme (plotësisht ose pjesërisht) që plotësojnë kriteret e parashikuara në ligj. Ky aspekt nuk është marrë parasysh nga Kushtetuta dhe nga ligji 115/2016.

j) Në disa raste rezulton se kandidatët janë skualifikuar për shkak se nuk kanë përfunduar Shkollën e Magjistraturës por ka patur raste edhe sporadike, për kandidatët e shortuar me sukses në KED për vitin 2017, por që nuk e plotësojnë këtë kriter. Ndërkohë që për anëtarët e Gjykatës Kushtetuese ligji nuk parashikon qartazi që të kenë përfunduar ose jo Shkollën e Magjistraturës, por duke ju referuar kriterëve që duhet të plotësojnë kandidatët që emërohen në Gjykatën Kushtetuese, mbarimi i shkollës së magjistraturës nuk është kriter detyrues.

k) Për vitin 2019, ka një shkallë më të lartë probabiliteti për krijimin e KED, referuar emrave që janë propozuar deri më tani, pasi një pjesë e këtyre anëtarëve rezulton se e kanë kaluar me sukses vettingun me vendim të formës së prerë. Megjithatë, në listën e emrave të propozuar sërisht nuk sigurohet kuorumi i nevojshëm për vendimmarrje, pasi kërkohet që të paktën 5 prej tyre që kenë kaluar vettingun me sukses.

l) KShH i sugjeron organeve të sistemit të drejtësisë dhe në mënyrë të veçantë institucioneve përgjegjëse për propozimin, përzgjedhjen me short dhe rivlerësimin kalimtar të kandidatëve të KED-së të dialogojnë dhe bashkëpunojnë në mënyrë konstruktive, në respektim të Kushtetutës dhe të Ligjit nr.115/2016, për të gjetur një zgjidhje sa më efektive që do të kontribuojë në drejtim të kapërcimit të ngërçit të krijuar për konstituimin dhe funksionimin e KED-së.

## 1. ORGANIZIMI I SHORTIT PËR ZGJEDHJEN E ANËTARËVE TË KED-SË

Sipas ligjit nr.115/2016, *“Presidenti i Republikës organizon shortin për zgjedhjen e anëtarëve të këshillit të përkohshëm të emërimeve në drejtësi pa vonesë. Procedurat e shortit dokumentohen nga Presidenti i Republikës. Procedurat e shortit zhvillohen në prani të Avokatit të Popullit, i cili harton dhe bën publik një raport monitorimi mbi procedurën e shortit. Nëse Presidenti i Republikës nuk arrin të përzgjedhë anëtarët e Këshillit deri në datën 5 dhjetor, Kryetari i Kuvendit, në prani të Avokatit të Popullit, i përzgjedh ata brenda datës 10 dhjetor të atij viti kalendarik”.*

Shorti për anëtarët e KED-së është zhvilluar 2 herë nga ana e institucionit të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në datat 27.01.2017 për anëtarët e KED që do të ushtronin funksionin në vitin 2017 dhe në dt. 07.12.2017, për anëtarët e KED-së që do të ushtronin funksionin në vitin 2018. Presidenti i Republikës nëpërmjet shkresës nr. 2668 datë 10.11.2017 të Presidentit të Republikës, drejtuar Kryetarit të Kuvendit, me lëndën “Mbi organizimin e shortit për përzgjedhjen e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”, e lidh pamundësinë për të organizuar shortin për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit me të drejtën që Kushtetuta i ka njohur Kuvendit për të interpretuar në mënyrë autentike aktin themeltar të shtetit.

Kryetari i Kuvendit ka nxjerrë Urdhërin nr.1 datë 22.11.2017 “Për përcaktimin e procedurës dhe rregullave të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”.<sup>2</sup> Ky urdhër në pikën 22 të tij, ka shfuqizuar Vendimin nr. 3 datë 24.01.2017 “Për përcaktimin e procedurës dhe rregullave të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”, të Kuvendit. Nëpërmjet vendimit nr. 3, dt. 24.01.2017, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë ka përcaktuar hedhjen e shortit pranë kryesisë së tij, **datë 27.01.2017 (ora 10:00).**

Në respektim të pikës 3 të nenit 149/d dhe pikës 11 të nenit 179 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe nenit 284 të Ligjit nr. 115/2016, më date **7 Dhjetor 2017** (ora 10:00) është hedhur shorti për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi që do të ushtrojnë mandatin e tyre gjatë vitit kalendarik 2018. Hedhja e shortit u zhvillua nën drejtimin e Zv/Kryetares së Kuvendit, në Kryesinë e Kuvendit të Republikës së Shqipërisë<sup>3</sup>, mbi bazën e delegimit të kësaj kompetence nga ana e kryetarit të Kuvendit, me anë të autorizimit nr.2927 datë 23.11.2017.

Sipas informacioneve të publikuara në media, shorti për të përzgjedhur anëtarët e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi për vitin 2019 do të hidhet nga Kuvendi i Shqipërisë. Nëpërmjet një letre drejtuar Kuvendit, Presidenti i Republikës shpjegon se ka vakum ligjor për këtë procedurë. Burimet mediatike referojnë më tej se, ligji thotë në pikën 3 të nenit 221, të cilës i referohet presidenti është se kandidatët që plotësojnë kushtet për të qenë pjesë e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi dhe më pas ia paraqesin Presidentit janë Gjykata Kushtetuese, Këshilli i Lartë i Prokurorisë dhe Këshilli i Lartë Gjyqësor. Në kushtet kur këto dy këshilla nuk janë ngritur ende, atëherë nuk ka organ që bën verifikimin. Nga ky arsytim, Presidenti refuzon të hedhë shortin dhe kërkojë ndryshimin e ligjit.<sup>4</sup> Në faqen zyrtare të Presidencës nuk është publikuar asnjë informacion lidhur me këtë çështje ndaj rrjedhimisht nuk ka ende një transparencë nëse do të hidhet shorti apo jo dhe nëse ka ose jo vakum ligjor në vlerësimin e Presidentit (nëse po në ç’drejtim).

<sup>2</sup>Fletore Zyrtare nr.202 datë 22.11.2017.

<sup>3</sup> <https://ëëë.parlament.al/Neës/Index/5322>

<sup>4</sup> <http://oranews.tv/article/meta-nuk-hedh-shortin-ked-ia-kalon-kuvendit>

## 2. PËRZGJEDHJA E ANËTARËVE ME SHORT

Më datë 27.01.2017, përmes një shorti të hedhur në ambientet e Kryesisë së Kuvendit, nga 52 kandidatë janë përzgjedhur 9 anëtarë. Katër institucionet, respektivisht Gjykata Kushtetuese, Gjykata e Lartë, Këshilli i Lartë i Drejtësisë dhe Prokuroria e Përgjithshme kishin dorëzuar 52 propozimet e tyre. 9 anëtarët e KED-së sipas këtij shorti rezultojnë:

- a) **Vladimir Kristo** dhe **Besnik Imeraj** nga Gjykata Kushtetuese, ndërkohë që anëtare zëvendësuese u zgjodh **Altina Xhoxhaj**;
- b) **Mirela Fana** nga Gjykata e Lartë dhe anëtar zëvendësues **Artan Zeneli**;
- c) **Rovena Gashi** nga Prokuroria e Përgjithshme, për të cilën nuk u hodh short pasi ishte i vetmi emër i dërguar dhe nuk kishte asnjë kandidat zëvendësues);
- d) **Brikena Ukperaj (Lubonja)** dhe **Ervin Metalla** nga Gjykata e Apelit;
- e) **Gentian Trenova** dhe **Fatjona Memçaj** nga prokuroritë pranë Gjykatave të Apelit, nuk u realizua short pasi ishin dërguar 2 emra aq sa ishte numri i vendeve që kërkoheshin nga ky institucion (asnjë kandidat zëvendësues);
- f) **Kastriot Selita** nga Gjykata Administrative.

**Më datë 07.12.2017**, Kuvendi i Shqipërisë ka hedhur shortin për anëtarët e KED-së. Rezultatet e këtij shorti për anëtarët e përzgjedhur janë si vijon:

- a) Nga Gjykata Kushtetuese<sup>5</sup> u zgjodhën 2 anëtarë të përhershëm, përkatësisht **Besnik Imeraj** dhe **Altina Xhoxhaj**, si dhe 1 anëtare zëvendësuese: **Vitore Tushaj**.
- b) Nga Gjykata e Lartë<sup>6</sup> u zgjodh **Artan Broci**, ndërsa si anëtar zëvendësues u zgjodh **Shkëlzen Selimi**.
- c) Nga Prokuroria e Përgjithshme, u zgjodh **Rovena Gashi**, pa procedurë me short, pasi ishte e vetmja kandidate e paraqitur nga ky institucion. Për anëtarin zëvendësues të këtij institucioni nuk u hodh shorti, pasi nuk pati kandidatë.
- d) **Gentjan Trenova** dhe **Fatjona Memçaj** u përzgjedhën gjithashtu pa short si të vetmit kandidatë për dy vendet në KED nga prokurorët pranë Gjykatave të Apelit.
- e) Në listë nga Gjykata e Apelit ishin 83 kandidatë ku shorti përzgjodhi **Enton Dhimitrin** dhe **Fatos Qaton**.
- f) Nga Gjykata Administrative ishin 42 kandidatura për një anëtar, ku shorti përzgjodhi **Ahmet Jangullin**.
- g) Shorti përzgjodhi si anëtar zëvendësues nga lista e gjyqtarëve të Apelit dhe Gjykatës Administrative (i cili sipas ligjit është i përbashkët), gjyqtarin **Sotiraq Lubonja**.

Për vitin 2019, rezulton se ende nuk është hedhur shorti deri më tani as nga Presidenti dhe as nga Kuvendi i RSh. Kandidatët që plotësojnë kriteret për në KED, janë publikuar në faqet zyrtare të Gjykatës Kushtetuese dhe të Prokurorisë së Përgjithshme, çka ka mundësuar transparencë karshi publikut. Nuk ka patur transparencë lidhur me këtë çështje në faqen e Gjykatës së Lartë, por informacioni për kandidatin që plotëson kriteret në Gjykatën e Lartë është publikuar në media. Ndërkohë që edhe KLD nuk rezulton të ketë bërë transparencë për kandidatët që plotësojnë kriteret dhe ky informacion nuk rezulton as në media.  
**Konkretisht:**

- a. **Lista e kandidatëve nga Gjykatës Kushtetuese** - Nga lista e publikuar për kandidatët në radhët e anëtarëve të gjykatës Kushtetuese, figurojnë anëtarët Bashkim Dedja dhe Vitore Tusha. Kandidati Bashkim Dedja është konfirmuar nga KPK, por ky vendim është ankimuar nga KPA. Seanca publike do të zhvillohet në datë 12

<sup>5</sup> Si kandidatë, Gjykata Kushtetuese sillte 6 kandidatë: Vitore Tusha, Altina Xhoxhaj, Fatmir Hoxha, Gani Dizdari, Fatos Lulo dhe Besnik Ymeraj

<sup>6</sup> U sollën 8 kandidatë nga Gjykata e Lartë: Edmond Islamaj, Shkëlzen Selimi, Artan Zeneli, Admir Thanza, Tom Ndreca, Artan Broci, Ardian Dvorani dhe Medi Bici

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

dhjetor 2018, pra pas datës në të cilën duhet të hidhet shorti për anëtarët e KED 2019. Ndërsa Vitore Tusha, e cila e ka kaluar me sukses vettingun me vendim të formës së prerë është propozuar nga Presidenti i Republikës si kryetare e Kontrollit të Lartë të Shtetit. Nuk janë prezantuar kandidatë zëvendësues, çka vlerësojmë se është për shkak të vakancave të krijuara në këtë gjykatë.

- b. Lista e kandidateve nga Prokuroria e Përgjithshme** - Nga lista e kandidatëve të Prokurorisë së Përgjithshme, evidentohet se për dy vendet e parashikuara nga ligji për prokurorët nga zyrat e prokurorisë pranë gjykatave të apelit, është paraqitur vetëm një kandidaturë, ajo e Fatjona Memçaj. Më tej, nga analiza e listës së kandidatëve që nuk plotësojnë kushtet, janë përfshirë 15 prokurorë të Prokurorisë së Përgjithshme dhe 22 prokurorë të gjykatave të apelit. Për të gjithë këto kandidatë, kriteri i vetëm i mospërfshirjes është mungesa e përfundimit të Shkollës së Magjistraturës. Nënvizohet gjithashtu se nuk janë prezantuar kandidatë zëvendësues.
- c. Lista e kandidatëve nga Gjykata e Lartë** - Në faqen zyrtare të Gjykatës së Lartë nuk janë publikuar informacione mbi kandidatët e mundshëm, edhe pse ka kaluar tashmë afat i dorëzimit, data 15 nëntor 2018, siç është parashikuar nga ligji (Neni 221/3 Ligji 115/2016). Gjithsesi, krahas mungesës së informacioneve zyrtare, mediat e shtypit njoftojnë se lista e kandidatëve të Gjykatës së Lartë është dorëzuar pranë Presidencës brënda afatit dhe se kandidatet që plotësojnë kushtet janë Ardian Dvorani, Medi Bici dhe Edmond Islamaj. Nënvizohet gjithashtu se nuk ka informacion publik ose nga mediat për prezantimin e kandidatëve zëvendësues.
- d. Lista e kandidateve nga Këshillit të Lartë të Drejtësisë** - Në faqet zyrtare online të Këshillit të Lartë të Drejtësisë deri në ditën e sotme nuk janë publikuar informacione mbi kandidatet e mundshëm. Kjo mund të vijë edhe si rezultat i faktit që KLD nuk e konsideron institucionin e tij, si përgjegjës për realizimin e kësaj procedure, duke ju referuar dispozitave standarte të ligjit nr.115/2016, përkatësisht nenit 221/3 që këtë kompetencë ja ka caktuar Këshillit të Lartë Gjyqësor (i cili nuk është ngritur ende). **Megjithatë nuk ka asnjë informacion të publikuar në mënyrë zyrtare nga KLD për mos publikimin e këtij informacioni.**

### 3. Rivlerësimi kalimtar (vettingu) i anëtarëve të shortuar

**Sipas nenit G, të Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë**, subjekti i rivlerësimit mund të japë dorëheqjen nga detyra dhe në këtë rast procesi i rivlerësimit ndërpritet. Subjekti i rivlerësimit që dorëhiqet sipas kësaj dispozite, nuk mund të emërohet gjyqtar ose prokuror i çdo niveli, anëtar i Këshillit të Lartë Gjyqësor ose i Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Inspektor i Lartë i Drejtësisë ose Prokuror i Përgjithshëm, për një periudhë 15-vjeçare. Ndërkohë që sipas nenit 56, të ligjit nr. 84/2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe të prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, subjekti i rivlerësimit ka të drejtë të japë dorëheqjen nga detyra jo më vonë se 3 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji. Dorëheqja i paraqitet me shkrim Presidentit të Republikës dhe publikohet në faqen zyrtare të internetit të këtij institucioni. Në rastin e dorëheqjes, Komisioni merr vendim për pushimin e procedurës së rivlerësimit. Pas dhënies së dorëheqjes, subjekti i rivlerësimit ka të drejtë të përfitojë pagesë kalimtare, sipas nenit 7, pika 1, të ligjit “Për pensionet shtetërore suplementare të personave që kryejnë funksione kushtetuese dhe të punonjësve të shtetit”.

Anëtarët e KED-së, njëkohësisht subjekte të rivlerësimit kalimtar, **për të cilët është ndërprerë vettingu si rezultat i dorëheqjes** janë si vijon:

- **Për vitin 2017**

- a) **Besnik Imeraj, Anëtar në Gykatën Kushtetuese**, i cili ka dhënë dorëheqjen në dt.31.01.2018, pas afatit tre mujor të parashikuar në ligj dhe rrjedhimisht pas periudhës së fillimit të procesit të rivlerësimit ndaj tij. Me vendimin nr 2, datë

‘This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

31.01.2018 “Me objekt deklaramin e mbarimit të mandatit në Gjykatën Kushtetuese, të Zoti Besnik Imeraj”, Gjykata Kushtetuese ka deklaruar mbarimin e mandatit të subjektit të rivlerësimit”. Më datë 08.02.2018, Komisioni i Pavarur i Kualifikimit ka dhënë vendim për pushimin e procedurës së rivlerësimit, vendim i cili nuk është ankimuar nga Komisioneri Publik dhe për rrjedhojë ka marrë formë të prerë më datë 20.03.2018

- b) **Mirela Fana, Gjyqtare në Gjykatën e Lartë**, ka paraqitur dorëheqjen tek Presidenti i Republikës, në dt. 31.01.2018, pas afatit tre mujor të parashikuar në ligj dhe rrjedhimisht pas periudhës së fillimit të procesit të rivlerësimit ndaj tij. Më datë 23.03.2018 KPK shprehet me vendim për pushimin e procesit të rivlerësimit ndaj gjyqtarës Fana. Ky vendim është ankimuar nga Komisioneri Publik për arsye se KPK nuk ka hetuar dhe analizuar nëse znj. Mirela Fana e ka dhënë dorëheqjen nga funksioni (si anëtare e Gjykatës së Lartë) apo edhe nga statusi i saj si magjistrate/gjyqtare, duke mos vlerësuar nëse për dorëheqjen e magjistratit është formalizuar vendimmarrja e organit kompetent kushtetues, ashtu siç përcakton ligji nr. 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” (në vijim ligji nr. 96/2016). Në mungesë të kësaj vendimmarrjeje, pas dorëheqjes nga mandati si anëtar i Gjykatës së Lartë, magjistrati vazhdon të gëzojë statusin dhe është objekt i veprimit të nenit 179/b, pika 3 e Kushtetutës që parashikon nënshtrimin *ex officio* të gjithë gjyqtarëve dhe prokurorëve në procesin e rivlerësimit. Shkaku i dytë i ankimit lidhet me mos parashikimin e nenit G, pika 2 e Aneksit të Kushtetutës mbi ndalimin e emërimit për 15 vjet të subjektit në pjesën e arsyetimit dhe në bazën ligjore të vendimit të KPK. Arsyeja e tretë lidhet me faktin që Komisioni ka vendosur vetëm mbi bazë dokumentesh, pa zhvilluar një seancë dëgjimore me praninë e subjekteve. Lidhur me këto, Kolegji i Posaçëm i Apelit ka vendosur ndryshimin e vendimit të KPK-së, duke deklaruar se procesi i rivlerësimit ndaj gjyqtarës Mirela Fana ka pushuar.
- c) **Vladimir Kristo, Anëtar në Gjykatën Kushtetuese**, ka dhënë dorëheqjen në dt.31.07.2018, duke njoftuar Presidentin e Republikës, Kuvendin e Shqipërisë dhe Kryetarin e Gjykatës Kushtetuese. Arsyeja e dorëheqjes vlerësohet se është mbarimi i mandatit të tij si anëtar i Gjykatës Kushtetuese. Në një njoftim të më të hershëm të Gjykatës Kushtetuese, të muajit Janar 2017, referohet se “Me qëllim përtëritjen e rregullt të përbërjes së Gjykatës Kushtetuese, pra zëvendësimin e gjyqtarëve të cilëve u ka mbaruar mandati kushtetues, bazuar në nenet 149/d dhe 179/11 të Kushtetutës, në datën 27.01.2017 janë zgjedhur me short anëtarët e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, *që do të thotë se automatikisht fillojnë procedurat edhe për zëvendësimin e gjyqtarit Vladimir Kristo*.”

- **Për vitin 2018**

- a) **Besnik Imeraj, Anëtar në Gjykatën Kushtetuese** – është analizuar më sipër.

Anëtarët e KED-së, njëkohësisht subjekte të rivlerësimit kalimtar, **për të cilët është vendosur shkarkimi nga detyra** në kuadër të vettingut janë si vijon:

- **Për vitin 2017:**

- a) **Altina Xhoxhaj, Anëtare në Gjykatën Kushtetuese** dhe njëkohësisht anëtare zëvendësuese në KED. Në dt.03.05.2018 KPK ka vendosur shkarkimin nga detyra të saj për shkaqe që lidhen me kriterin e pasurisë si dhe nuk është arritur nivel i besueshëm për subjektin e rivlerësimit, duke cenuar besimin e publikut te sistemi i drejtësisë. Me datë 12.07.2018 është bërë ankimi në KPA nga vetë subjekti i



- rivlerësimit. Me datë 24.10.2018 KPA ka vendosur lënien në fuqi të vendimit të KPK për shkarkimin e Gjyqtarës Altina Xhoxhaj. Vendimi ka marrë formë të prerë.
- b) **Artan Zeneli, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** dhe njëkohësisht anëtar zëvendësues KED. Në dt.14.09.2018 KPK ka vendosur shkarkimin e tij nga detyra për shkaqe që lidhen me kontrollin e figurës dhe pasurisë. Me datë 18.10.2018 është bërë ankimim nga subjekti i rivlerësimit, i cili është në proces pasi ende nuk ka një vendim nga KPA lidhur me këtë ankim.
- c) **Rovena Gashi, Prokurore në Prokurorinë e Përgjithshme** - me vendimin e datës 25.07.2018 KPK ka vendosur shkarkimin nga detyra të prokurorës për shkak të kriterit të pasurisë. Me datë 17.10.2018 është bërë ankimimi në KPA nga ana e subjektit i cili është në proces pasi ende nuk ka një vendim nga KPA lidhur me këtë ankim.
- d) **Gentian Trenova, Prokuror nga Prokuroritë e Apelit** - në datë 20.06.2018, KPK ka vendosur shkarkimin e tij nga detyra për shkak të mos plotësimit të kriterit etiko-profesional, duke e konsideruar subjektin “të papërshtatshëm”, i cili nuk arrin një nivel të besueshëm në sistemin e drejtësisë, duke cënuar kështu besimin e publikut. Me datë 04.09.2018 subjekti i rivlerësimit ka ushtruar të drejtën e ankimit tek KPA, i cili në dt. 19.11.2018 vendosi lënien në fuqi të vendimit të KPK-së. Vendimi ka marrë formë të prerë.
- e) **Ervin Metalla, gjyqtar në Gjykatën e Apelit** - më datë 23.07.2018 KPK ka vendosur shkarkimin e tij nga detyra, për shkak të kriterit të pasurisë. Me datë 12.11.2018 është bërë ankimimi nga ana e subjektit të rivlerësimit pranë KPA. Kolegji ende nuk është shprehur lidhur me ankimin e këtij subjekti dhe rrjedhimisht nuk ka ende një vendimmarrje.

- **Për vitin 2018**

- a) **Artan Broci, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** - me vendimin e datës 31.08.2018 KPK ka vendosur shkarkimin nga detyra të subjektit të rivlerësimit për shkak të kriterit të pasurisë si dhe ka cënuar besimin e publikut në sistemin e drejtësisë bazuar në hetimet e denoncimeve të publikut. Me datë 29.10.2018 subjekti i rivlerësimit ka ankimuar vendimin e KPK. KPA ende nuk ka dalë me vendim për këtë subjekt dhe rrjedhimisht vendimi nuk ka marrë ende formë të prerë.
- b) **Altina Xhoxhaj, Anëtare e Gjykatës Kushtetuese** – analizuar më sipër.
- c) **Rovena Gashi, Prokurore në Prokurorinë e Përgjithshme** – analizuar më sipër.
- d) **Gentian Trenova, Prokuror nga Prokuroritë e Apelit** – analizuar më sipër.
- e) **Ahmet Jangulli, Gjyqtar në Gjykatën Administrative** – në dt. 05.10.2018, KPK vendosi shkarkimin nga detyra të këtij subjekti të rivlerësimit kalimtar për shkak të kriterit të pasurisë si dhe mangësive lidhur me kriterin e aftësive profesionale, të cilat nuk mund të mund të korrigjohen përmes programit.
- f) **Shkëlzen Selimi, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** dhe njëkohësisht anëtar zëvendësues i KED – Në dt. 30.07.2017 KPK vendosi shkarkimin nga detyra të këtij subjekti për shkak se është konstatuar që subjekti i rivlerësimit nuk ka arritur një nivel të lartë besueshmërie të figurës për shkak të kontakteve të tij me krimin e organizuar. Në dt.11.10.2018 subjekti ka bërë ankimimin e vendimit të KPK, e cila nuk ka dalë ende me vendim për këtë subjekt dhe rrjedhimisht vendimi nuk ka marrë formë të prerë.
- g) **Sotiraq Lubonja, Gjyqtar në Gjykatën e Apelit** dhe njëkohësisht anëtar zëvendësues i KED – në dt. 08.10.2018 KPK ka vendosur shkarkimin nga detyra për arsye se nuk ka arritur një nivel të besueshëm në vlerësimin e pasurisë si dhe për faktin se ka një nivel minimal kualifikues në vlerësimin e aftësive profesionale. Deri tani vendimi nuk është ankimuar as nga subjekti.

*Anëtari i KED-së i shortuar për vitin 2017 që nuk ka kaluar ende në filtrat e vettingut është Z.Kastriot Selita, gjyqtar në Gjykatën Administrative të Apelit. Anëtari i KED-së i shortuar për vitin 2018 që nuk ka kaluar ende në filtrat e vettingut është Z. Fatos Qato, Gjyqtar në Gjykatën e Apelit.*

Anëtarët e KED-së, njëkohësisht subjekte të rivlerësimit kalimtar, **për të cilët është vendosur konfirmim në detyrë** në kuadër të vettingut janë si vijon:

• **Për vitin 2017:**

- a) **Fatjona Memçaj, prokurore pranë Gjykatës së Apelit** - me vendimin e KPK-së dt. 03.05.2018 është vendosur konfirmimi i saj në detyrë, duke konsideruar se subjekti ka arritur një nivel të besueshëm të vlerësimit të pasurisë, një nivel të besueshëm të kontrollit të figurës dhe një nivel të lartë të vlerësimit të aftësive profesionale. Vendimi nuk është ankimuar nga Komisioneri Publik dhe për rrjedhojë ka marrë formë të prerë.
- b) **Brikena Ukperaj Lubonja, gjyqtare pranë Gjykatës së Apelit**, është konfirmuar në detyrë nga KPK, me vendimin e datës 25.06.2018, duke konkluduar se subjekti ka arritur një nivel të besueshëm të vlerësimit të pasurisë, një nivel të besueshëm të kontrollit të figurës dhe një nivel të lartë të vlerësimit të aftësive profesionale. Vendimi nuk është ankimuar nga Komisioneri Publik. Me datë 17.8.2018 vendimi ka marrë formë të prerë.
- c) **Gentian Medja, gjyqtar në Gjykatën Administrative** dhe njëkohësisht anëtar zëvendësues në KED, është konfirmuar nga KPK më datë 01.08.2018. Me datë 09.08.2018 ONM i rekomandon Komisionerit Publik ankimimin e vendimit të KPK. Me datë 14.09.2018 Komisioneri Publik ankimon vendimin e KPK-së. Kolegji i Posaçëm i Apelimit nuk është shprehur akoma me vendim për gjyqtarin Medja.

• **Për vitin 2018:**

- a) **Vitore Tusha, Anëtare në Gjykatën Kushtetuese** dhe njëkohësisht anëtare zëvendësuese e KED-së, është konfirmuar nga KPK në detyrë më datë 05.04.2018 pasi është konkluduar që subjekti ka arritur një nivel të besueshëm të vlerësimit të pasurisë, një nivel të besueshëm të kontrollit të figurës, si dhe një nivel të lartë të vlerësimit të aftësive profesionale. Vendimi nuk është ankimuar në KPA, për rrjedhojë ka marrë formë të prerë me datë 18.05.2018.
- b) **Fatjona Memçaj, Prokurore pranë Gjykatës së Apelit** – analizuar më sipër.
- c) **Enton Dhimitri (Gjyqtar në Gjykatën e Apelit)** - është konfirmuar nga KPK në detyrë me vendimin dt. 23.11.2018. Për këtë subjekt ende nuk është publikuar informacion nëse do të ushtrohet e drejta e ankimit nga Komisioneri Publik, pasi nuk ka përfunduar afati ligjor për ushtrimin e kësaj të drejte.

Sikurse është përmendur edhe më sipër, për vitin 2019, rezulton se ende nuk është hedhur shorti as nga Presidenti as nga Kuvendi i RSH, por kandidatët që plotësojnë kriteret për në KED, janë publikuar në faqet zyrtare të Gjykatës Kushtetuese dhe të Prokurorisë së Përgjithshme, çka ka mundësuar transparencë karshi publikut. Nuk ka patur transparencë lidhur me këtë çështje në faqen e Gjykatës së Lartë, por informacioni për kandidatin që plotëson kriteret në Gjykatën e Lartë është publikuar në media. Ndërkohë që edhe në faqen zyrtare të KLD-së nuk rezulton të jenë publikuar kandidatët që plotësojnë kriteret dhe ky informacion nuk rezulton as në media. Emrat e kandidatëve që janë publikuar deri më tani dhe priten të shorthen, rezultojnë me rekorde pozitive nga vettingu si vijon:

- a) **Bashkim Dedja, Anëtar në Gjykatën Kushtetuese** – në dt. 13.06.2018 KPK ka vendosur konfirmimin në detyrë të subjektit. Me datë 13.07.2018 ONM i rekomandon Komisionerit Publik ankimimin e vendimit të konfirmimit në detyrë

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

pasi subjekti nuk i është përgjigjur qëllimisht të gjitha kërkesave të ligjit për ligjshmërinë e pasurisë së tij. Komisioneri Publik me datë 31.07.2018 ka ushtruar të drejtën e ankimit pranë KPA. Me datë 12.12.2018 është caktuar seanca publike.

- b) **Vitore Tusha, Anëtare në Gjykatën Kushtetuese** – analizar më sipër.
- c) **Arta Marku, Prokurore e Përgjithshme me mandat të përkohshëm** - në dt. 04.07.2018 është konfirmuar në detyrë nga KPK. Vendimi nuk është ankimuar dhe në dt. 14.08.2018 ka marrë formë të prerë.
- d) **Fatjona Memçaj, Prokurore pranë Gjykatës së Apelit** – analizar më sipër.
- e) **Edmond Islamaj, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** – Në dt.07.06.2018 konfirmohet në detyrë nga KPK. Me datë 19.07.2018 Komisioneri Publik ankimon vendimin për shkaqe të lidhura me kriterin e pasurisë dhe mungesën e një hetimi të thelluar administrative nga KPK lidhur me këtë kriter. Me datë 11.12.2018 pritët të zhvillohet seanca publike e radhës për këtë subjekt në KPA.
- f) **Ardian Dvorani, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** – në dt. 25.07.2018 KPK ka vendosur konfirmimin në detyrë të subjektit, i cili nuk është ankimuar dhe në dt. 19.09.2018 vendimi ka marrë formë të prerë.
- g) **Medi Bici, Gjyqtar në Gjykatën e Lartë** - KPK, në dt.31.07.2018 ka vendosur konfirmimin në detyrë të subjektit të rivlerësimit, vendim i cili nuk është ankimuar dhe ka marrë formë të prerë në dt. 19.09.2018.

#### 4. **PLOTËSIMI NGA KANDIDATËT I KRITERIT TË “MAGJISTRATIT”**

Kushtetuta e RSH, në nenin 149/d, pika 5 parashikon se kriteret për shkallën e kualifikimit të kandidatëve që marrin pjesë në short për anëtar të KED-së parashikohen me ligj. Ndërkohë, ligji organik i organeve të qeverisjes, nr.115/2016, parashikon në nenin 221, pika 1, gërmat “ç” dhe “d” se mund të përfshihen në shortin për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi ***vetëm ata magjistratë*** dhe gjyqtarë të ***Gjykatës Kushtetuese***, të cilët, në momentin e organizimit të shortit, ndër të tjerash, kanë ***përfunduar ciklin e plotë katër ose pesëvjeçar të studimeve në drejtësi*** si dhe ***kanë përfunduar Shkollën e Magjistraturës***. Në pikën 2 të po këtij neni parashikohet se, ***kandidatët që nuk plotësojnë një nga këto kushte përjashtohen nga shorti***.

Pra, nga pikëpamja ligjore vendimi i Prokurorit të Përgjithshëm për mospërfshirjen në listë për t’iu nënshtruar shortit, për anëtarë të KED, për shkak të përfundimit të Shkollës së Magjistraturës, vlerësojmë se **është i korrekt dhe i bazuar në ligj**. Ndërkohë, që kriteri ligjor për përfundimin e shkollës së magjistraturës, është i diskutueshëm sa i takon anëtarëve të Gjykatës Kushtetuese, pasi në pjesën hyrëse të dispozitës (neni 221, pika 1) bëhet dallimi midis termit “magjistrat” dhe termit “gjyqtar i Gjykatës Kushtetuese”. Edhe në disa prej gërmeve të nenit 1 ku detajohen kriteret, në disa raste këto kritere ju referohen të dy kategorive të përcaktuara në pjesën hyrëse, pra magjistrat dhe gjyqtar i Gjykatës Kushtetuese dhe në raste të tjera, këto gërma detajojnë kriteret vetëm për magjistratët. Mosaplikimi i kriterit të përfundimit të shkollës së Magjistraturës për anëtarët e Gjykatës Kushtetuese mund të ketë patur në konsideratë dispozitat kushtetuese të kohës kur këta gjyqtarë janë zgjedhur, ku ky kriter nuk ka qenë detyrues. Kështu, sipas nenit 125, pika 2 të Kushtetutës së mëparshme, gjyqtarët kushtetues emërohen nga radhët e juristëve me kualifikim të lartë dhe me përvojë pune jo më pak se 15 vjet në profesion. Edhe në Kushtetutën e Re, pas miratimit të reformës në sistemin e drejtësisë, ky nuk është një kriter detyrues, pasi në nenin 124, pika 4, parashikohet se ***“Gjyqtarët e Gjykatës Kushtetuese duhet të kenë arsim të lartë juridik, të paktën 15 vjet përvojë pune si gjyqtarë, prokurorë, avokatë, profesorë ose lektorë të së drejtës, nëpunës të nivelit të lartë në administratën publike, me një veprimtari të spikatur në fushën e së drejtës kushtetuese, të drejtave të njeriut ose në sfera të tjera të së drejtës”***.

‘This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

Ndërkohë nga raporti i monitorimit të Avokatit të Popullit për zgjedhjen e parë të anëtarëve të KED, **nuk ka asnjë koment** lidhur me hedhjen e shortit për kandidatë që nuk e kanë përfunduar shkollën e magistraturës. Nga verifikimet e bëra për kandidatët e shortuar për herë të parë në KED, sa i takon plotësimin të kriterit të përfundimit të Shkollës së Magistraturës ka rezultuar se, vetëm për një anëtare (që më pas është dorëhequr nga pozicioni dhe statusi i magistratit) rezulton se nuk plotësohet ky kriter. Për më shumë informacion, referojuni tabelës në vijim:

Institucioni	Numri i kandidatëve	Anëtar i zgjedhur	Kriteri i Shkolles së Magistraturës
Gjykata Kushtetuese	8	Besnik Imeraj Vladimir Kristo	Nuk është kërkesë ligjore Shkolla e Magistraturës
Gjykata e Lartë	13	Mirela Fana	<b>NUK</b> e ka përfunduar Shkollën e Magistraturës
Prokuroria e Pergjithshme,	1	Rovena Gashi	Plotëson kriterin e Shkolles se Magistratures
Gjykatat e apelit		Brikena Peraj (Lubonja) Ervin Metalla	Plotësojnë kriterin e Shkollës së Magistraturës
Prokuroritë pranë gjykatave të apelit	2	Gentian Trenova Fatjona Memçaj	Plotësojnë kriterin e Shkollës së Magistraturës
Gjykata administrative	13	Kastriot Selita	Plotësojnë kriterin e Shkollës së Magistraturës

Për të parë nëse ky është një rast i izoluar apo ka edhe anëtare të tjerë që i janë nënshtruar shortit pa plotësuar këtë kriteret duhen analizuar listat e plota të të gjitha institucioneve. Duke qenë se ky është një raport i pjesshëm, KShH do të vijojë mbledhjen dhe përpunimin e mëtejshëm të të dhënave lidhur me këtë aspekt por edhe çështje të tjera që kanë interes për institucionet, publikun, median dhe profesionistët e së drejtës.

## 5. Pengesat ose risqet për konstituimin e KED-së

Anëtarët e shortuar në KED për vitin 2018 dhe të cilët kanë kaluar me sukses vettingun, nuk mund të mblidhen, pasi nuk sigurojnë kuorumin e nevojshëm të kërkuar nga ligji për vlefshmërinë e mbledhjes dhe të vendimmarrjes, me të paktën 5 anëtarë. Aktualisht nga të gjithë anëtarët janë konfirmuar vetëm dy prej anëtarëve efektive (Fatjona Memçaj dhe Enton Dhimitri) dhe një prej anëtarëve zëvendësues (Vitore Tusha). Për një anëtar procesi është ndërprerë për shkak të dorëheqjes (Besnik Imeraj), ndërsa një anëtar tjetër efektiv duhet t'i nënshtrohet akoma procesit të rivlerësimit (Fatos Qato). Të gjithë anëtarët e tjerë efektive dhe zëvendësues janë shkarkuar.

Sipas nenit 229/3 Ligji 115/2016, Këshilli vëndos me shumicën e votave, por në prani të të paktën pesë anëtarëve e prandaj ky kuorum nuk mund të përmbushet nga KED, me përbërjen aktuale. Komisioni i Pavarur për Koordinimin, Monitorimin dhe ndjekjen e zbatimi të Ligjit n.115/2016 ka përgatitur një raport për gjëndjen aktuale të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

Aktualisht ka një sërë çështjesh që mund të krijojnë pengesa për hedhjen e shortit për KED 2019 dhe rrjedhimisht mund të vonojnë konstituimin e tij. Është e paqartë se si do të konsiderohen anëtarët e shortuar në vitet e kaluara dhe të vettuar me sukses, me vendime të formës së prerë, sa kohë nuk kemi ende një konstituim të plotë nga pikëpamja ligjore dhe plotësimi të kuorumit të kërkuar me 5 anëtarë për vlefshmërinë ligjore të mbledhjeve të KED-së.

Për vitin 2019, ka një shkallë më të lartë probabiliteti për krijimin e KED, referuar emrave që janë propozuar deri më tani, pasi një pjesë e këtyre anëtarëve rezultoi se e kanë kaluar me sukses vettingun me vendim të formës së prerë. M gjith, nëse Znj. Vitore Tusha emërohet kryetare e Kontrollit të Lartë të Shtetit, nuk do kemi kandidate të mjaftueshëm nga Gjykata Kushtetuese, pasi kërkohen 2 anëtarë nga ky institucion. Pavarësisht kësaj, duhet theksuar se kjo nuk pengon konstituimin dhe rrjedhimisht as vlefshmërinë e mbledhjeve të KED-së nëse të paktën 5 anëtarë të shortuar kalojnë me sukses vettingun, me vendime të formës së prerë. Nga Prokuroria është propozuar vetëm një emër për anëtar, për dy vendet e prokurorëve nga prokuroritë pranë Gjykatave të Apelit. Duhet vlerësuar nëse insitucionet do të përfshishjnë në short edhe kandidatët të cilët nuk kanë mbaruar shkollën e magistraturës. Nga Këshilli i Lartë i Drejtësisë nuk janë paraqitur ende kandidatët.

**ANEKS 1**  
**ANËTARËT E PËRZGJEDHUR NGA SHORTI PËR NË KED PËR VITIN 2017**

**Gjykata Kushtetuese**

<b>Besnik Imeraj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Nderprere</b>	31.01.2018	Vendim Gjykata Kushtetuese mbarim mandati
Anetar KED 2017	08.02.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	08.02.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	12.02.2018	Shpallje vendimi KPK
	20.03.2018	Referim prane Prokurorise se Pergjithshme
	20.03.2018	Forma e prere e vendimit

<b>Vladimir Kristo</b>	31.07.2017	Doreheqje nga Gjykata Kushtetuese
<b>Vettingu nuk eshte kyer</b>		
Anetar KED 2017		

<b>Altina Xhoxhaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPA</b>	23.04.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar Zevendesues KED 2017	03.05.2018	Shpallje vendimi KPK
	04.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	02.07.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	12.07.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	16.07.2018	Hedhje shorti
	04.10.2018	Shpallje Dhome Keshillimi
	12.10.2018	Njoftim Dhome Keshillimi
	24.10.2018	Shpallje vendimi KPA
	24.10.2018	Forme e prere e vendimit

**Gjykata e Larte**

<b>Mirela Fana</b>	31.01.2017	Doreheqje nga Gjykata e Larte
<b>Nderprere</b>	23.03.2018	Vendim KPK
Anetar KED 2017	13.04.2018	Ankim Komisioneri Publik
	17.04.2018	Rregjistrim ankim Komisioneri Publik
	15.05.2018	Hedhje Shorti KPA
	26.06.2018	Njoftim Ceshtje Publike KPA
	16.07.2018	Seanca Publike KPA
	18.07.2018	Njoftim Ceshtje Publike KPA
	10.09.2018	Seance Publike KPA Shpallje vendimi Vendim i arsyetuar KPA

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

<b>Artan Zeneli</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPK - Ankimuar KPA</b>	16.07.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar zevendesues KED 2017		Shpallje vendimi KPK
	14.09.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
		Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	03.10.2018	Publik
	18.10.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	22.10.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese

#### Prokuroria e pergjithshme

<b>Rovena Gashi</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPK - Ankimuar KPA</b>	20.07.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2017	25.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	10.09.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
		Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	28.09.2018	Publik
	17.10.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	19.10.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese

#### Zyrat e Prokurorise prane Gjykatave te Apelit

<b>Gentjan Trenova</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPA</b>	14.06.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2017	20.06.2018	Shpallje vendimi KPK
	19.07.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
		Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	06.08.2018	Publik
	04.09.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	07.09.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
	30.10.2018	Shpallje Dhome Keshillimi
	30.10.2018	Njoftim Dhome Keshillimi
	19.11.2018	Shpallje vendimi KPA
	19.11.2018	Forme e prere e vendimit

<b>Fatjona Memçaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	30.04.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2017	03.05.2018	Shpallje vendimi KPK
	01.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
		Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	02.07.2018	Publik
	19.06.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim

#### Gjykata e Apelit

<b>Brikena Ukperaj Lubonja</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	22.06.2018	Seanca degjimore KPK

This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

Anetar KED 2017

25.06.2018 Shpallje vendimi KPK  
31.07.2018 Vendimi i arsyetuar KPK  
17.08.2018 Vendim mosankimimi Komisioneri Publik  
17.08.2018 Forma e prere e vendimit - Jo ankim

**Ervin Metalla**

**Shkarkuar KPK - Ankimuar KPA**

Anetar KED 2017

30.11.2017 Shorti KPK  
18.07.2018 Seanca degjimore KPK  
23.07.2018 Shpallje vendimi KPK  
11.10.2018 Vendimi i arsyetuar KPK  
Vendim mosankimimi Komisioneri Publik  
29.10.2018  
12.11.2018 Ankimim nga subjekti i rivleresimit  
15.11.2018 Hedhje shorti trupa gjykuese

Gjykata e administrative

**Kastriot Selita**

Anetar KED 2017

30.11.2017 Shorti KPK

**Gentian Medja**

**Konfirmuar KPK - Ankimuar KPA**

Anetar zevendesues KED 2017

30.11.2017 Shorti KPK  
30.07.2018 Seanca degjimore KPK  
01.08.2018 Shpallje vendimi KPK  
09.08.2018 Njoftim rekomandim OMN  
09.08.2018 Rekomandim ONM  
31.08.2018 Vendimi i arsyetuar KPK  
13.09.2018 Shtojce Rekomandim ONM  
14.09.2018 Ankim Komisioneri Publik  
05.11.2018 Rregjistrim ankimi ne KPA  
09.11.2018 Hedhje shorti trupa gjykuese

## ANEKS 2

### ANËTARËT E PËRZGJEDHUR NGA SHORTI PËR NË KED PËR VITIN 2018

**Besnik Imeraj**

**Nderprere**

Anetar KED 2018

30.11.2017 Shorti KPK  
Vendim Gjykata Kushtetuese mbarim mandati  
31.01.2018  
08.02.2018 Vendimi i arsyetuar KPK  
08.02.2018 Vendim mosankimimi Komisioneri Publik  
12.02.2018 Shpallje vendimi KPK  
20.03.2018 Referim prane Prokurorise se Pergjithshme  
20.03.2018 Forma e prere e vendimit

**Artan Broci**

**Shkarkuar KPK**

Anetar KED 2018

30.11.2017 Shorti KPK  
27.08.2017 Seanca degjimore KPK  
31.08.2018 Shpallje vendimi KPK  
04- Vendimi i arsyetuar KPK

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union



	08.10.2018	
	22.10.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	29.10.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	01.11.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
<b>Altina Xhoxhaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPA</b>	23.04.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	03.05.2018	Shpallje vendimi KPK
	04.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	02.07.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	12.07.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	16.07.2018	Hedhje shorti
	04.10.2018	Shpallje Dhome Keshillimi
	12.10.2018	Njoftim Dhome Keshillimi
	12.10.2019	Shpallje vendimi KPA
	12.10.2020	Forme e prere e vendimit
<b>Rovena Gashi</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPK</b>	20.07.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	25.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	10.09.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	28.09.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	17.10.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	19.10.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
<b>Gentjan Trenova</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPA</b>	14.06.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	20.06.2018	Shpallje vendimi KPK
	19.07.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	06.08.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	04.09.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	07.09.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
	30.10.2018	Shpallje Dhome Keshillimi
	30.10.2018	Njoftim Dhome Keshillimi
	19.11.2018	Shpallje vendimi KPA
	19.11.2018	Forme e prere e vendimit
<b>Fatjona Memçaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	30.04.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	03.05.2018	Shpallje vendimi KPK
	01.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	02.07.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	19.06.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim
<b>Enton Dhimitri</b>	15.01.2018	Shorti KPK
<b>Konfirmuar KPK</b>	21.11.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	23.11.2018	Shpallje vendimi KPK

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

<b>Fatos Qato</b>	15.01.2018	Shorti KPK
Anetar KED 2018		Seanca degjimore KPK Shpallje vendimi KPK
<b>Ahmet Jangulli</b>	15.01.2018	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPK</b>	03.10.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar KED 2018	05.10.2018	Shpallje vendimi KPK
	02.11.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	20.11.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
<b>Vitore Tusha</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	04.04.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar Zevendesues KED 2018	05.04.2018	Shpallje vendimi KPK
	02.05.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	12.06.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	18.05.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim
<b>Shkelzen Selimi</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Shkarkuar KPK</b>	27.07.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar Zevendesues KED 2018	30.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	04.09.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	24.09.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	11.10.2018	Ankimim nga subjekti i rivleresimit
	12.10.2018	Hedhje shorti trupa gjyquese
<b>Sotiraq Lubonja</b>	15.01.2018	Shorti KPK
<b>Shkarkuar</b>	03.10.2018	Seanca degjimore KPK
Anetar Zevendesues KED 2018	08.10.2018	Shpallje vendimi KPK

### ANEKS 3

#### KANDIDATËT PËR KED PËR VITIN 2019 PËR TË CILËT NUK ËSHTË HEDHUR ENDE SHORTI NGA PRESIDENTI/KUVENDI

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

<b>Gjykata Kushtetuese</b>		
<b>Bashkim Dedja</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar KPK - Ankimuar KPA</b>	08.06.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	13.06.2018	Shpallje vendimi KPK
	13.07.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	13.07.2018	Rekomandim OMN
	31.07.2018	Ankimim nga Komisioneri Publik
	04.09.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
	21.11.2018	Njoftim Gjykim Seance Publike KPA
	<b>12.12.2018</b>	Seanca publike KPA

<b>Vitore Tusha</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	04.04.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	05.04.2018	Shpallje vendimi KPK
	02.05.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	12.06.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	18.05.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim

<b>Prokuroria e Pergjithsme</b>		
<b>Arta Marku</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	03.07.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	04.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	30.07.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	15.08.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	14.08.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim

<b>Prokurorite e Apeleve</b>		
<b>Fatjona Memçaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	30.04.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	03.05.2018	Shpallje vendimi KPK
	01.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	02.07.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	19.06.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim

<b>Gjykata e Larte</b>		
<b>Edmond Islamaj</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar KPK - Ankimuar KPA</b>	05.06.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	07.06.2018	Shpallje vendimi KPK
	27.06.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	19.07.2018	Ankim i Komisionerit Publik
	23.07.2018	Hedhje shorti trupa gjykuese
	22.10.2018	Njoftim gjykim seance publike
	12.11.2018	Seanca publike KPA

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union

	12.11.2018	Parashtrimet e ceshtjesn nga Komisioneri
	16.11.2018	Zhvilimi i seances se radhës
	11.12.2018	Zhvilimi i seances se radhës
<b>Ardian Dvorani</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	23.07.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	25.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	03.09.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	19.09.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	19.09.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim
<b>Medi Bici</b>	30.11.2017	Shorti KPK
<b>Konfirmuar</b>	30.07.2018	Seanca degjimore KPK
Kandidat KED 2019	31.07.2018	Shpallje vendimi KPK
	31.08.2018	Vendimi i arsyetuar KPK
	17.09.2018	Vendim mosankimimi Komisioneri Publik
	19.09.2018	Forma e prere e vendimit - Jo ankim

'This report has been produced with the financial assistance of the European Union. The implementation of this project is carried out by SCI in collaboration with Albanian Helsinki Committee. The contents of this document are the sole responsibility of Albanian Helsinki Committee and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union